



Глобальные действия для достижения нейтрального баланса деградации земель: устойчивые пастбищные угодья и пастбищное животноводство

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА с рекомендациями
для Конференции Сторон (КС) Конвенции Организации
Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО ООН)

Подготовлена Рабочей группой МГПЖ (IYRP) по пастбищным угодьям и НДЗ

Март 2024

Пастбищные экосистемы и пастбищное животноводство необходимо ценить и поддерживать за их вклад в достижение местных и глобальных целей, особенно нейтрального баланса деградации земель (НБДЗ).



Более половины суши Земли занимают пастбища, однако эти ландшафты и люди, которые их населяют и используют, зачастую игнорируются. Пастбищные угодья являются важнейшей основой для производства продовольствия для человечества, но в то же время они используются как свалка мировой экономики. Настало время перейти от парадигмы «проблемы пастбищных угодий» к парадигме «устойчивости пастбищных угодий как решения проблемы». Настало время взять на себя глобальные обязательства остановить неизбирательное преобразование пастбищ, принять разумную политику и законы. Настало время достичь глобального консенсуса в отношении статуса пастбищ, установить более четкие цели НБДЗ и выделить финансирование.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГА ООН) провозгласила 2026 Международным годом пастбищных угодий и пастбищных животноводов (МГПЖ 2026) с целью совершенствования управления пастбищами и улучшения жизни скотоводов. Таким образом ГА ООН призывает государства, являющиеся членами ООН, инвестировать в устойчивое управление пастбищами, восстанавливать деградированные земли, улучшать доступ животноводов к рынкам, распространять их опыт, и расширять знания о пастбищных экосистемах и пастбищном животноводстве.

В данной аналитической записке обобщаются результаты всестороннего научного обзора, проведенного экспертами Международной группы поддержки МГПЖ - коалиции более 320 организаций из разных стран мира. Цель обзора - определить наиболее важные для рассмотрения аспекты использования пастбищных угодий и животноводства, а также цели, которые необходимо установить для достижения НБДЗ, предложенного Конвенцией ООН по борьбе с опустыниванием (КБО ООН) для сохранения или увеличения наземного природного капитала.

Пастбищные угодья занимают более половины поверхности суши. А пастбищное животноводство практиковалось на протяжении тысячелетий как способ адаптации сообществ к чрезвычайно изменчивым климатическим условиям с большим разнообразием природных ресурсов. Сегодня жизнеобеспечение более двух миллиардов человек прямо или косвенно зависит от производства и сбыта продукции пастбищного животноводства. При этом оно остается наиболее жизнеспособным подходом к управлению пастбищными экосистемами на благо людей и окружающей среды. Помимо производства питательного молока, молочных продуктов и мяса, животноводство обеспечивает важные экосистемные услуги как на пастбищах, так и на пахотных землях, удобряя почвы, улавливая углерод, рассеивая семена, формируя ландшафты, защищая территории, расположенные ниже по течению, от наводнений и высыхания рек. Пастбищное животноводство способствует сохранению биоразнообразия, включая многие виды диких животных, находящиеся под угрозой исчезновения.

Вызовы

Основными источниками проблем для пастбищных угодий и животноводства в мире являются перевод земель в другие виды пользования, помимо выпаса скота, и деградация оставшихся пастбищ. В результате растущего антропогенного давления и климатических стрессов миллионы традиционных пользователей пастбищных

угодий терпят убытки, сталкиваются с нехваткой воды и кормов, земельными конфликтами, бедностью, становятся вынужденными переселенцами или оставляют кочевое животноводство. Основные движущие силы этих проблем - некачественное управление и институциональная слабость, пренебрежение регулированием, недостаточные инвестиции, а также пробелы в знаниях и технологиях. В некоторых странах изъятие территорий для целей добычи полезных ископаемых, а также плохо спланированные крупномасштабные проекты в области возобновляемых источников энергии наносят ущерб пастбищному животноводству и здоровью пастбищ, кроме того, нарушают права животноводов на пользование природными ресурсами. Во всем мире политика, отдающая приоритет животноводству, основанному на стойловом содержании скота, подрывает устойчивость пастбищного животноводства. Недостаточная распространенность представлений о пастбищном животноводстве как жизнеспособном и устойчивом виде землепользования, которое способствует поддержанию экосистем, привело к тому, что пастбищные угодья и животноводы оказались на обочине глобальной повестки дня. Продолжение подобного тренда будет иметь губительные последствия как для пастбищных земель и народов, занимающихся пастбищным животноводством, так и для всей планеты.

Смена парадигмы

Несмотря на серьезные угрозы, инновационные стратегии и передовые практики, реализованные в различных странах мира, позволили улучшить состояние пастбищ и повысить благосостояние скотоводов. Эти показательные успехи послужили основой для наших рекомендаций. Восемь рекомендаций, приведенных ниже, предполагают изменение подхода от рассмотрения пастбищных животноводов и принадлежащих им стад как части «проблемы пастбищных угодий» к восприятию их как важной составляющей проверенного временем и природосообразного решения, обеспечивающего здоровье пастбищных агроэкосистем.

Чтобы остановить неизбирательное преобразование пастбищных угодий, необходим такой же уровень глобальной ответственности, как в случае решения о прекращении вырубке лесов. НБДЗ как глобальное обязательство и инструмент должен повысить внимание к пастбищным угодьям посредством более четких целей, действий и финансирования.

Разумная политика и практика устойчивого управления и восстановления пастбищных угодий могут внести существенный вклад в выполнение национальных и

глобальных обязательств по смягчению последствий изменения климата и достижению 17 целей ООН в области устойчивого развития. Устойчивое управление пастбищами - это обязательство, которое многие страны взяли на себя

для достижения НБДЗ. Достижение НБДЗ, согласно определению КБО ООН, означает сохранение баланса между количеством деградированных земель и количеством восстанавливаемых или улучшаемых земель.

Призыв к действию

Международная группа поддержки МГПЖ 2026 призывает Конференцию сторон КБО ООН принять восемь мер для решения проблем, с которыми сталкиваются пастбищные экосистемы и пастбищные скотоводы.

#1 Остановить неизбирательное преобразование пастбищ: Продолжающееся использование пастбищ для целей растениеводства, разведения лесов, добычи полезных ископаемых, производства возобновляемой энергии, строительства инфраструктуры и населенных пунктов наносит ущерб продуктивности пастбищ, снижает возможности оказания экосистемных услуг и потенциал пастбищ для смягчения последствий изменения климата. Необходимо прекратить неизбирательную практику преобразования пастбищных угодий до тех пор, пока не будут приняты соответствующее законодательство и меры мониторинга.

#2 Признать важность кочевого скотоводства: Поскольку выпас мигрирующих, как диких так и домашних травоядных животных, является неотъемлемым компонентом пастбищных экосистем, необходимо признать важность кочевого животноводства как естественного способа устойчивого управления и восстановления здоровья пастбищ; обеспечить гибкие и безопасные условия землевладения, хорошо спланированные и оборудованные коридоры для прогона животных, а также точки водоснабжения на путях отгонного животноводства.

#3 Разработать и внедрить целесообразные инновационные экономические политики и технологии: Пересмотреть экономическую политику, оказывающую негативное воздействие на пастбища и пастбищных животноводов. Отменить субсидии на дополнительные корма, поскольку они приводят к деградации пастбищ. Заменить субсидии экономическими альтернативами, такими как поддержка экотуризма и экологических услуг, страхование скота и мобильные скотобойни. Устранить торговые барьеры, поощрять разнообразие видов животных и пород, адаптированных к местным условиям, а также стимулировать меры, необходимые для обеспечения здоровья скота. Поддерживать децентрализованное и мелкое производство возобновляемой энергии и доступ к ней. Создать правовую основу для сертификации органической продукции животноводства.

#4 Содействовать комплексному и многоцелевому землепользованию: Использовать методы и политику устойчивого управления пастбищами, направленные на достижение комплексных целей, такие как лесопастбищное хозяйство и другие схемы агролесоводства, экотуризм, интеграцию дикого и домашнего скота для достижения эффекта устойчивости за счет многоцелевого использования земель.

#5 Обеспечить участие местных сообществ в управлении земельными ресурсами и социальную справедливость: Обеспечить участие пастбищных животноводов во всех процессах принятия решений по использованию и управлению пастбищами и гарантировать четко определенные юридические и традиционные права владения и доступа. Поддерживать практику управления пастбищными угодьями с участием животноводов, признавая их ведущую роль. Опирайтесь на традиционные знания пастбищных животноводов. Способствовать социальному равенству, содействуя участию наименее представленных социальных групп - женщин, молодежи, пожилых людей и коренных народов.

#6 Увеличить на 30% количество проектов, посвященных пастбищным экосистемам, в рамках Фонда НБДЗ: Инвестировать в восстановление пастбищ, ротационный выпас, отгонное животноводство и другие экономически эффективные и устойчивые методы управления пастбищными угодьями, призвав Фонд НБДЗ увеличить на 30% к 2026 году (году МГПЖ) поддержку пастбищных и животноводческих проектов.

#7 Установить цели НБДЗ в отношении пастбищ и пастбищного животноводства: Включить восстановление пастбищ и устойчивое животноводство в цели КБО ООН НБДЗ и ускорить работу по их достижению. Требовать от Сторон, которые еще не сделали этого, установить конкретные цели НБДЗ, чтобы избежать, уменьшить и обратить вспять деградацию пастбищных угодий, а также способствовать устойчивому управлению пастбищными угодьями и пастбищному животноводству.

#8 Выделить 25% Фонда НБДЗ на мероприятия по углублению знаний и расширению возможностей: Сократить пробелы в знаниях о пастбищных угодьях и пастбищном животноводстве посредством исследований и оценок воздействия с участием животноводов, совместного формирования знаний, мониторинга, оценки и моделирования. Включить эти знания в стратегическое планирование, чтобы помочь собрать и верифицировать глобальную статистику, оценить воздействие различных методов управления земельными ресурсами, а также выявлять, картировать и отслеживать изменения в практике землепользования и управления. Выделить 25% финансирования Фонда НБДЗ на распространение знаний, повышение осведомленности, обеспечение принятия решений на основе фактических данных и наращивание потенциала местных животноводов и лиц, принимающих решения.

Воспользоваться возможностью

МГПЖ предоставляет возможность государствам-членам КБО ООН и другим сторонам придать импульс достижению ЦУР и превратить 2026 год в переломный момент для пастбищных угодий и пастбищных животноводов, а также для здоровой планеты.



Tunisia, M. Louhaichi

Представленная аналитическая записка основана на докладе «Глобальное действие по устойчивым пастбищным угодьям и скотоводству для достижения нейтральности деградации земель» https://www.iyrp.info/sites/iyrp.org/files/IYRP%20LDN%20Science%20Review_March2024r.pdf, подготовленном в 2022-2023 гг. Рабочей группой МГПЖ по пастбищным угодьям и НДЗ, а именно Муниром Лоухайчи (ICARDA), Бора Масумбуко (IUCN), Марьям Ниамир-Фуллер (IYRP ISG), Педро М. Эррера (Entretantos), Ханспетер Линигер и Рима Мекдаски-Студер (WOCAT) и в сотрудничестве с Барбарой Бенданди (WWF), Сесилией Турин (IYRP ISG), Крисом Магеро (IUCN), Эриком Чавесом (FAO), Фидой Хаддад (FAO), Хоссейном Бадрипуром (FRWO Iran), Жан-Даниэлем Сезаро (CIRAD), Нахид Нагизаде (CENESTA), Николь Харари (WOCAT) и Тезера Гетахун (Pastoral Forum Ethiopia).

Рецензенты: Фиона Флнтан (ILRI), Джонатан Дэвис (BBNP), П. Вивеканандан (SEVA), члены Глобальной координационной группы МГПЖ.

Главный редактор: Энн Уотерс-Байер (Agrecol/CELEP)

Перевод с английского: Татьяна Интигринова

Будет опубликован в ближайшее время: <https://iyrp.info/working-groups>

Цитирование: IYRP Rangelands & Land Degradation Neutrality Working Group. 2024. Global actions for sustainable range- lands and pastoralism to achieve Land Degradation Neutrality (LDN) - A policy brief, with recommendations for the UNCCD Conference of the Parties. IYRP 2026.

Контакты: iyrp2026@gmail.com

Подготовлено и опубликовано:

