

Acción global para la sostenibilidad de los pastos y el pastoreo: avanzando hacia la neutralidad en la degradación de la tierra (NDT/LDN)

DOCUMENTO DE POLÍTICAS CON RECOMENDACIONES PARA LA
CONFERENCIA DE LAS PARTES DE LA CONVENCIÓN DE NACIONES UNIDAS
CONTRA LA DESERTIFICACIÓN (UNCCD)

Preparado por el Grupo de Trabajo sobre Pastos y Neutralidad en la Degradación de
la Tierra del Año Internacional de los Pastizales y los Pastores (AIPP/IYRP-2026)

Marzo de 2024

Los pastos y el pastoreo deben ser valorados y apoyados por su contribución a la consecución de objetivos globales y locales y, en particular, la Neutralidad en la Degradación de la Tierra (NDT)

Más de la mitad de la superficie terrestre está constituida por pastos y, sin embargo, tanto estos paisajes como las personas que los habitan y gestionan han caído en el olvido. Pastos y pastores sostienen la principal fuente de alimentos de la humanidad y sus animales domésticos, pero acogen también el gran vertedero de la economía mundial. Es necesario un cambio de perspectiva hacia **soluciones sostenibles para los pastos**. Ha llegado el momento de comprometerse a escala mundial a poner fin a la transformación y el cambio de uso indiscriminado de los pastos a través de políticas y leyes sensatas. Es hora de alcanzar un consenso mundial para mejorar los pastizales, **fijar objetivos más ambiciosos para prevenir su degradación** y asignar fondos e inversiones suficientes.



La Asamblea General de las Naciones Unidas ha designado 2026 como Año Internacional de los Pastizales y los Pastores (AIPP/IYRP 2026) con el objetivo de mejorar la gestión de los pastos y la vida de sus productores. Con esta declaración, se hace un llamamiento a los Estados Miembros de la ONU para que inviertan en la gestión sostenible de los pastizales, restauren los pastos degradados, mejoren el acceso de los pastores a los mercados, refuercen los servicios de extensión agroganadera y amplíen el conocimiento sobre los pastos y el pastoreo.

Este informe resume las conclusiones de una exhaustiva revisión científica llevada a cabo por un equipo de expertos del Grupo Internacional de Apoyo al AIPP/IYRP (una coalición de más de 320 organizaciones de todo el mundo). Sus recomendaciones determinan varios aspectos clave que deben abordarse necesariamente en relación con los pastos, el pastoreo y los objetivos de Neutralidad en la Degradación de la Tierra (NDT) que deben establecerse, según la Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación (UNCCD), para conservar el capital natural que atesora el suelo y prevenir su degradación.

Los pastos ocupan más de la mitad de la superficie terrestre. El pastoreo se practica desde hace milenios en estas tierras, lo que ha permitido a las comunidades pastoriles desarrollar culturas y modos de vida adaptados a las variaciones climáticas y capaces de utilizar una gran diversidad de recursos naturales. Más de dos mil millones de personas dependen hoy directa o indirectamente del pastoreo, de los alimentos que produce y de sus cadenas de valor. El pastoreo sigue siendo la forma más viable de gestionar los ecosistemas de pastizal en beneficio tanto de las personas como del medio ambiente. Además de producir lácteos, carnes y fibras de gran calidad, el pastoreo proporciona servicios ecosistémicos esenciales, ya que enriquece los suelos, captura carbono, disemina semillas, genera paisaje, protege de las inundaciones y la desecación de los ríos, y conserva la biodiversidad, que incluye las numerosas especies en peligro de extinción que habitan los pastos.

Desafíos y amenazas

Las principales amenazas para los pastos y el pastoreo alrededor del mundo son su degradación y su conversión a otros usos del suelo. El aumento de la presión humana y el cambio climático están obligando a millones de personas, históricamente dependientes de los pastizales, a hacer frente a pérdidas de producción, escasez de agua y alimento, conflictos por el uso del suelo, migración, desplazamientos, sedentarización y pobreza. Los principales impulsores de esta problemática situación son la mala gobernanza territorial, la debilidad de las instituciones encargadas de su gestión, la desidia política, la falta de

inversión y la presencia de grandes vacíos tecnológicos y de conocimientos. En algunos países, la invasión de la minería y la mala planificación de las instalaciones de producción a gran escala de energías renovables están perjudicando seriamente a los pastores, a sus medios de subsistencia y a la salud de los pastos, comprometiendo incluso sus derechos de tenencia y acceso a la tierra. En todo el mundo, además, las políticas en favor de la ganadería industrial socavan las prácticas tradicionales de pastoreo sostenibles.

La escasa valoración que recibe el pastoreo como un uso crítico del suelo que contribuye a la economía y a la provisión de servicios ecosistémicos, perjudica seriamente a las tierras de pasto y margina a sus custodios, que se han convertido en los grandes olvidados de las políticas globales. De seguir así, este deterioro tendrá consecuencias nefastas para los pastos y las comunidades rurales y, en definitiva, para todo el planeta.

Un cambio de perspectiva

A pesar de este escenario incierto, la aplicación de políticas innovadoras y buenas prácticas ha mejorado sensiblemente la salud de los pastizales y los pastores en muchos países del mundo. Estas experiencias de éxito son la base de esta llamada a la acción. Las ocho líneas de acción que consigna este documento demandan un cambio de perspectiva, que deje de considerar a los pastores y a su ganado como un problema y pase a verlos como parte de una solución ancestral, basada en la naturaleza, que puede mejorar la salud de los agroecosistemas con pastizales.

Para detener la conversión indiscriminada de los pastizales se necesita un nivel de compromiso global similar al que se ha alcanzado para detener la deforestación. La Neutralidad en la Degradación de la Tierra es una herramienta clave a nivel mundial, que debe prestar una consideración más intensa a los pastos, planteando medidas y modelos de financiación más firmes y mejor adaptados a sus peculiaridades.

Unas políticas adecuadas y una gestión y restauración a medida de los pastizales pueden contribuir a cumplir los compromisos nacionales y mundiales de mitigar el cambio climático y alcanzar los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas. La gestión sostenible de los pastos es un compromiso que muchos países han ido incorporando para alcanzar la Neutralidad en la Degradación de la Tierra, es decir, según la definición de la UNCCD, para mantener el equilibrio entre el suelo que se degrada y el que se restaura o recupera en buenas condiciones.



Llamadas a la acción

El Grupo Internacional de Apoyo del AIPP/IYRP 2026 solicita a la Conferencia de las Partes de la UNCCD que adopte ocho líneas de acción prioritarias para acometer los retos a los que se enfrentan los pastizales y los pastores.



#1

Detener el cambio de uso de los pastos

#1 Detener la transformación indiscriminada de los pastos en otros usos del suelo:

El *ritmo actual de conversión de los pastos* en tierras de cultivo, bosques y plantaciones de árboles, zonas mineras, áreas de producción de energía renovable, infraestructuras y asentamientos humanos está perjudicando su productividad, la generación de servicios ecosistémicos y su potencial en la mitigación del cambio climático. Es necesario detener estas prácticas de cambio de uso del suelo hasta que se aplique una legislación y unas medidas preventivas y de control adecuadas.

#2 Reconocer la importancia de los movimientos de los pastores y el ganado:

Las *trashumancias y el pastoreo móvil* de herbívoros, tanto salvajes como domesticados, son un componente integral de los ecosistemas de pastizal. Reconocer su importancia como solución basada en la naturaleza para la gestión sostenible y la restauración de los pastizales es un paso imprescindible. Resulta necesario, además, proporcionar sistemas de derechos y tenencia de la tierra flexibles y seguros, vías pecuarias bien planificadas y dotadas e infraestructuras de apoyo a la trashumancia.

#3

Políticas y tecnologías innovadoras

#3 Innovar y aplicar políticas e instrumentos económicos que beneficien a los pastos y los pastores:

Reevaluar las *políticas económicas* perjudiciales. Sustituir las subvenciones para suplementos alimentarios que conducen a la degradación de los pastos por instrumentos económicos más favorables, como el apoyo a iniciativas de ecoturismo y servicios medioambientales, seguros para el ganado y mataderos e infraestructuras móviles. Eliminar las barreras del mercado, fomentar la diversidad y el bienestar animal, las razas adaptadas a las condiciones locales y la salud global. Apoyar la producción y el acceso a energías renovables descentralizadas y a pequeña escala. Establecer marcos jurídicos para la certificación diferenciada de los productos del pastoreo.

#4 Promover el uso integrado y multifuncional de la tierra:

emplear políticas y modelos sostenibles de gestión de pastos que persigan objetivos integradores, como los sistemas silvopastorales y agroforestales, la integración de la conservación de la naturaleza con la ganadería y el ecoturismo para lograr beneficios múltiples a partir de un *modelo multifuncional de producción y de uso del suelo*.

#4

Promover la multifuncionalidad

#5

Impulsar la gobernanza y la equidad

#5 Reforzar la gobernanza participativa del territorio y la equidad:

Incorporar a los pastores en todas las decisiones que afecten al uso y la gestión de los pastos y *garantizar unos derechos sobre la tierra seguros y bien definidos*. Apoyar la *participación social y las prácticas de gobernanza* que reconozcan a los pastores como el núcleo de la gestión de los pastizales y apoyarse en su conocimiento tradicional. Promover la equidad, las cuestiones de género y la incorporación de las mujeres, promoviendo además una participación equitativa de otros grupos menos favorecidos, como jóvenes, ancianos y pueblos indígenas.

#6 Aumentar en un 30% los proyectos de pastizales y pastoreo con cargo al Fondo de Neutralidad en la Degradación de la Tierra (Fondo NDT):

Invertir en la restauración de pastos y en el pastoreo rotativo tradicional, la transhumancia y otras prácticas rentables y sostenibles de gestión de pastos, aumentando el apoyo económico y solicitando al *Fondo NDT que aumente en un 30% su apoyo a los proyectos de pastizales y pastoreo* de cara a 2026, Año Internacional de los Pastos y los Pastores.

#6

Incrementar los proyectos de NDT en pastos

#7

Comprometarse con los objetivos de la NDT

#7 Apoyar un compromiso firme con los objetivos de la NDT relativos a los pastos y el pastoreo:

Incluir la restauración de pastizales y el pastoreo sostenible en los *objetivos de la NDT*, y acelerar el esfuerzo para alcanzarlos. Exigir a los países que aún no lo hayan hecho que establezcan objetivos específicos de NDT para prevenir, reducir e invertir la degradación de los pastos y promover una gestión sostenible del pastoreo.

#8 Destinar el 25% del Fondo NDT al desarrollo del conocimiento y la capacitación:

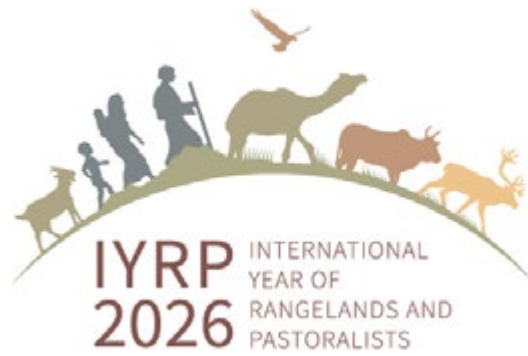
Reducir las importantes lagunas de conocimiento sobre los pastos y el pastoreo a través de la investigación participativa, la co-creación de conocimiento, y el seguimiento, evaluación y modelización de los pastos. Incorporar estos conocimientos a la planificación estratégica para ayudar a generar y verificar datos globales, evaluar los impactos de diferentes prácticas de gestión e identificar, cartografiar y supervisar los cambios en los usos del suelo. Garantizar que el *Fondo NDT destine el 25% de su financiación al intercambio de conocimientos, la sensibilización, el trabajo de apoyo a la toma de decisiones basadas en evidencias científicas y la construcción de capacidad* de los usuarios locales y los responsables de la toma de decisiones sobre los pastos.

#8

Asignar recursos para el conocimiento

Aprovechar la oportunidad

El 2026, Año Internacional de los Pastizales y los Pastores, ofrece una excelente oportunidad a los Estados miembros de la UNCCD y a otras instituciones internacionales y nacionales para impulsar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y convertir el Año Internacional en un éxito para los pastizales y los pastores y para el planeta.



Túnez, M. Louhaichi

Las pruebas científicas en las que se basa este informe sobre políticas proceden del documento de trabajo '[Global actions for sustainable rangelands and pastoralism to achieve Land Degradation Neutrality - A science-to-policy review, with recommendations for the UNCCD Conference of the Parties](#)', elaborado entre 2022 y 2023 por el Grupo de Trabajo sobre Pastizales y Neutralidad de la Degradación de la Tierra del Año Internacional de los Pastizales y los Pastores, constituido por: Mounir Louhaichi (ICARDA), Bora Masumbuko (IUCN), Maryam Niamir-Fuller (Grupo Global de Coordinación del AIPP), Pedro M. Herrera (Fundación Entretantos), Hanspeter Liniger y Rima Mekdaschi-Studer (WOCAT). Han colaborado también: Barbara Bendandi (WWF), Cecilia Turin (Grupo de Apoyo AIPP), Chris Magero (IUCN), Eric Chavez (FAO), Fidaa Haddad (FAO), Hossein Badripour (FRWO Irán), Jean-Daniel Cesaro (CIRAD), Nahid Naghizadeh (CENESTA), Nicole Harari (WOCAT) y Tezera Getahun (Pastoral Forum Etiopía).

Revisores: Fiona Flintan (ILRI), Jonathan Davies (BBNP) y P. Vivekanandan (SEVA) miembros del Grupo Global de Coordinación del AIPP. Editora principal: Ann Waters-Bayer (Agrecol/CELEP). Traducido al español por la Fundación Entretantos. Accesible en: <https://iyrp.info/working-groups>

Cita sugerida: IYRP Rangelands & Land Degradation Neutrality Working Group. 2024. Global actions for sustainable rangelands and pastoralism to achieve Land Degradation Neutrality (LDN) - A policy brief, with recommendations for the UNCCD Conference of the Parties. 2026 Año Internacional de los Pastizales y los Pastores.

Para más información: : iyrp2026@gmail.com

Este Documento de Políticas ha sido preparado y co-publicado por:

