国际草原与牧民年（IYRP）的12个建议主题

**目标**

举办国际草原与牧民年活动，使全世界尽更好地认识到草原与牧民的价值以及他们对全社会和生态系统的贡献，从而影响有益于国家的政策、立法、方案以及惠及发展和研究之举措的实施，以实现草原和牧区/畜牧系统的可持续性发展。

**IYRP期间全球设计12个主题**

虽然每个国家都可以自行决定如何庆祝IYRP，但设计全年12个月主题的全球框架将有助于a）提供相关想法和建议，b）突出关键和热点话题，c）展示全球各地草牧业和草地农业所面临的共性和个性问题。  
 对于世界各地的草原和牧民来说，虽然他们处于不同国度，但所面临的挑战常常很类似，而且针对实际情况，又具有较强的多样性特征。因此，如仅设一个统一的主题不足以体现出草牧业系统的多样性和复杂性。

另一方面，尽管存在较强的多样性，但按照国际年期间每月一个主题设计，对大多数国家（包括发展中国家和发达国家）来说是可遵循的，且意义较大。  
 草原是指用于放牧或有可能被放牧的土地，其植被主要包括多年生植物、草类植物、杂草或灌木，是可以用作放养家畜和野生动物的自然生态系统。一般来说，草原包括天然草原、稀树草原、灌木丛、沙漠、东南欧或西伯利亚的干草原（steppes）、南美大草原（pampa）、热带无树大草原（llanos）、塞拉多（cerrado）、热带草原（campos）、非洲南部无树草原（veld）、苔原、高山群落和沼泽等（<http://globalrangelands.org>）。

牧民则是在草原上放养家畜或野生动物的人，包括牧场主、游牧民和转场牧民（IUCN/UNEP 2014 - [http://cmsdata.iucn.org/downloads/wisp\_green\_economy\_ book.pdf](http://cmsdata.iucn.org/downloads/wisp_green_economy_book.pdf)）。当然，IYRP还将关注其他牧场用户，如猎人、采集者、农牧民和渔民。

**主题确定的原则**

建议根据以下标准拟定12个主题：

1. **强化对草原和牧民多样性的认识：**各国对他们的认识不同，但一般来说，人们认为牧民是生活在气候干燥之沙漠地区的游牧民族或牛仔。鉴于草原生态系统和牧区文化的多样性，各国庆祝IYRP的方式也应不同。

2. **突出新见解：**过去二十年来，我们对草原和牧民的了解在不断加深，如对家畜迁移对生态系统的保护价值、土著和地方知识体系的价值、有机畜牧产品的价值和草原的非平衡性等有了更好的理解，许多其他新见解不断涌现。

3. **牧民关注的问题：**目前大多数发展中国家的牧民仍然在为公平权益而斗争，而工业化国家的许多牧民正面临着传统家庭生产模式的逐步消失，以及有机农业的挑战。无论是哪种情况，对于牧民来说丰富的可持续服务（卫生，教育，能源，兽医投入，贸易，政策等）都可以通过有效的政策和激励措施来实现。

4. **均衡覆盖：**12个主题将能够均衡地反映出环境、社会、经济和政策方面的问题。

**建议的12个主题**

根据上述四项原则，建议考虑以下12个主题。  
 国际年(IYRP)将由联合国主要机构来组织，因此，往往还需要举办一个与之相关的多国会议批准和确认。鉴于今年举行的相关国际会议较多，建议不召集IYRP的特别会议，而是通过增加会议议程和边会活动将IYRP主题纳入现有的会议计划，这意味着需要相关会议的秘书给予处全力配合。

这12个月的主题应尽量与国际日相吻合。因为这些国际日通常是各国用以普及相关问题为其国民认知的时间。我们也建议所有或部分主题亦应该于正在进行的一些主要相关国际会议（如各种环境条约和公约缔约方会议）上讨论。即使这些会议不在当月召开，也能潜在提升人们对国际年主题的认识。

根据上述4个原则，下表归纳了每个月的主题和议题。“主题”和“待解决的问题”专栏描述了关键议题和主要问题。“关键议题示例”一栏是指如何将主题和待解决的问题传达给公众。“与可持续发展目标的关联”一栏则深化了与2030年可持续发展议程的联系。第一列将主题按月份进行分配，并显示相关的国际/世界日。

所有利益相关方之间应进行广泛磋商，以完善和确定该清单。并进一步寻求专家的意见及建议，以便为大众/社交媒体传递信息。

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **月份** | **主题** | **待解决的问题** | **关键议题示例** | **与可持续发展目标的关联** |
| 一月 | 草原、草地和牧民的重要性。  草原和牧民如何影响世界。  什么是草原?  什么是草地？  什么是牧民？ | * 草原和草地景观及其多样性—在哪里可以找到它们，又如何称呼 (steppes, llanos, cerrado, veld等)，它们的形态，如何发挥作用，如何保护它们，怎样评价它们？ * 草原所能提供的商品和服务。 * 牧民、畜牧系统和土地利用模式及其多样性—哪些属于牧民，他们住在哪里，他们以何为生，为什么以此为生，他们主要放牧哪些动物？ * 鲜为人知的草原景观-艺术、山脉、岛屿/海岸地区。 * 挑战：草原退化、遗弃、忽视、干旱、丧失生计。 * 亮点：草原系统的可行案例。 | 提高对草原、草地及其使用者的了解与认识。  每个国家都有草原和牧民—我们只是用不同的方式称呼他们。  草牧业不是回归过去，而是朝着未来可持续发展的方向迈进。  牧民—可持续生活方式和生计面临威胁。  草原景色宜人、富饶，但面临退化的威胁。  我们对草原和牧民知之甚少。  对于草原和畜牧系统的可持续发展，世界各地有许多可行的案例。 | SDG 15  SDG 1  SDG 2  SDG 10 |
| 二月  (2月20日世界社会公正日) | 牧民与草原的联系。  确保牧民能够在草原上放牧。 | * 确保土地和水资源分布均衡；牧民具有适当利用资源的权利。 * 制定正确的政策框架有助于平衡发展；平衡私人和公共权利；平衡牧民和农民的利益。 * 这对游牧民意味着什么?是如何做到的?   来自世界各地对土地使用权和所有权的例子。   * 季节性游牧：是什么? 为什么? 季节性游牧案例 (国与国之间、地区与州之间、县与县之间)。 * 牲畜流通对野生动物和生态系统、粮食生产、饲料生产和生计都很重要。 * 草牧业流动性下降，草原正在退化。如何扭转这种趋势? * 在许多国家，草原的所有权和使用权在法律上是不受保护的。 * 良好的管理和治理对于集体/公共牧场是必要的。 * 干旱地区的公共或集体土地对于维持穷人的生计至关重要。 * 挑战：公地私有化、规则执行、农民、牧民和城镇居民之间的冲突。 * 亮点：草原使用权有助于可持续发展、共同管理和良好治理的案例。 | 改善可持续生计，  家畜流动放牧有助于保护生态系统。  旱地最好用于家畜放牧而不是舍饲家畜。  多种不同的生态系统—多种不同类型的流动放牧模式。  家畜的流动放牧需要大而多样的景观，即广泛的草原系统。  草原集体化和/或所有权公有制提供了必要的规模。  现代法律体系必须找到适应家畜流动放牧和集体土地所有权的方法。  地广人稀的地区往往缺乏政治影响力。 | SDG 1  SDG 10 |
| 三月  （3月8日，国际妇女节）  （3月20日，世界水日） | 牧民应该享有的服务与资源。 | * 增加牧民获得上学、教育、职业培训的机会。 * 改善偏远地区和流动人口的卫生和诊所条件；增加他们获取充足健康食物的机会。 * 改善牧民的信贷、保障计划。 * 增加牧民妇女获得服务和资源的机会。 * 提高牧民的政治代表权力。 * 改善清洁饮水和卫生设施。 * 强化家畜用水的注意事项；如何解决放牧家畜的用水问题。 * 生计多样化。 * 改善营销基础设施及分散屠宰场分布。 * 增进通信。 * 改进运输基础设施。 * 挑战：采用适当的发展政策，促进草原和牧民产品的商业化。   亮点：为牧民提供可行和有效服务的案例。 | 确保社会公平。  确保服务公平。  投资草原和草牧业。  确保牧民的发展公平。  为牧民提供新的服务途径，包括使用互联网，可再生能源和其他新技术。  牧民拥有一些“老方法”，可以帮助解决当今的挑战。 |  |
| 四月  (4月22日 世界地球日) | 草原的恢复力。  草牧业的恢复力。  草原、草牧业和气候变化。 | * 了解气候变化对草地和牧民的预期影响。 * 需要对草牧业温室气体排放进行更多的研究（放牧与集约化系统）。 * 寻找适应措施和应对极端事件的方法。 * 通过恢复和改良，增加草原的碳汇。 * 将脆弱性转化为恢复力。 | 气候变化对草原的影响。  牧民是气候变化的幸存者。  需要解决关于温室气体和家畜的争论。  恢复退化草原将有助于减少近10% 的温室气体排放量。  为气候变化做好准备。 | SDG 13 |
| 五月  (5月10日 世界候鸟日)  (5月22日国际生物多样性日) | 草原生物多样性、生态系统服务和草牧业。 | * 保护生物多样性和生态系统价值。 * 保护受威胁的生物群落和物种, 包括阻击外来入侵物种、整治过度捕猎、关注生境丧失并保护牲畜、野生动物和草原植物的遗传资源。 * 防止对生态系统的破坏，确保景观连通性，并加强转场，构建生物廊道。 * 从草原可持续地收获野生食品，以确保粮食安全和改善营养状况。 * 增强牲畜和野生动物的兼容性，收集保护区、娱乐区以及公共、社区和私人保护区的可行的案例。 * 促进旅游业和草原保护，增加牧民的旅游业收益。 * 鼓励自然保护区和国家公园的利益分享计划。 * 在保护本土知识产权的同时， 促进本土产品发展，促进商业化机会。 | 发展草牧业和生物多样性保护可以共存。  来自草原的高价值生态系统服务。  草原的自然资源。  动植物多样性促进文化多样性。  丰富的草牧业产品。  草原的原生态产品。 | SDG 15 |
| 六月  (6月17日 世界防治荒漠化和干旱日)  (6月5日 世界环境日) | 草原、牧民、土壤、水和土地利用。 | * 认识草原的多种用途，如放牧等。 * 解决土地退化问题。 * 干旱地区频繁干旱，需要解决水资源的可持续性问题。 * 为什么放牧是草原最好的利用途径。 * 管理好草原区的矿物开采和碳利用以及草原的其他用途。 * 向草原倾倒废物，因为它们被视为 “荒地”。 * 土地利用变化加快，防止抢占土地。 | 让牧民了解并适应旱地。  草原不是荒地。  草原具有多种用途。 | SDG 15 |
| 七月  （7月11日，世界人口日） | 畜产品的可持续供给。 | * 由于人口增加，中产阶级崛起，导致对肉类的需求增加。 * 强调健康和环保的肉类和肉制品消费。 * 增加牛奶和肉类产品的多样性（牧区食品多样性的案例）。 * 推广牧区食品和纤维制品。 * 皮毛和其他牲畜/野生动物产品可持续利用。 * 了解畜牧产品如何为营养、健康和卫生事业做出贡献。 * 了解特色食品（例如骆驼奶及其在帮助糖尿病患者中的作用）。 * 加强草牧业贸易和市场监管，包括防止毛驴非法交易，偷牛和其他非法活动。 | 草原风味。  通过公平贸易获得肉产品。  [本土牧区食品实例] | SDG 12 |
| 八月  （8月9日世界土著人民国际日） | 牧民、本土知识、文化和创新。 | * 了解本土知识和世界观、价值观等，关注文化多样性和保护文化遗产。 * 土著居民，原住民及其权利。 * 了解本土知识和土地管理方式。 * 重视长者及其智慧，保护当地语言，习俗，传统。 * 在传统知识基础上，重视牧民的创新和新思路。 * 传统家畜流动的解决方案示例。 * 关注田园艺术和音乐。 * 挑战：一些替代技术的负面影响；使采掘主义与保护和创造当地知识相协调。 * 亮点：决策者如何逐渐认可和重视本土知识与创新。 | 牧民们对旱地的了解。    本土的山脉。  山脉之声（音乐）。  对于山脉的新认识？ | SDG 10  SDG 4 |
| 九月  （9月27日，世界旅游日） | 可持续草牧业生产。 | * 认识家畜品种，鼓励对牧民有利的观赏家畜/野生动物旅游。 * 草牧业和畜群管理，工具和技术（例如如何拥有健壮的畜群，杂交品种等）。 * 饲料营养，健康，卫生和福利。 * 通过可持续生产理念在城市和牧区之间建立联系，鼓励绿色饲料生产。 * 牲畜/野生动物健康，福利和联合管理。 * 生产环境友好型动物产品，包括无化学添加剂的牛奶和肉类，可持续纤维制品生产等。 * 降低集约化饲养和半集约化饲养系统的污染。 * 挑战：新型疾病，疾病控制，促进草牧业生产向产业化转变。 | 环境友好型和健康的肉食动物群。  绿色饲料，食品和纤维制品。  促进可持续生产系统。  确保动物的健康。 | SDG 12 |
| 十月  （10月15日，国际农村妇女节） | 女性牧民 | * 性别平等。 * 妇女对经济，环境和文化的贡献。 * 妇女对草牧业的愿景和需求（参与，赋权）。 * 妇女与合作社。 * 挑战：包括妇女都要采用基于社区的适应性土地管理。 | 关注女性牧民。  争取性别平等。  草原女性的生活。  草原女性带头人。 | SDG 5  SDG 8 |
| 十一月  （11月20日，国际儿童日） | 青年牧民 | * 青年音乐，艺术和文化。 * 青年人的见解和对草牧业的需求（参与，赋权）。 * 青年人对经济和环境的贡献及其创业。 * 鼓励和认可青年牧民协会。 * 为青年牧民提供职业培训和专业培训。 * 关心下一代。 * 挑战：移民，放弃牧场，青年人缺乏机会。 * 亮点：牧业专业化（培训和学校认证），牛仔竞技表演和其他相关节日，牧民青年创新/创业。 | 草原未来。  牧民和草牧业的未来。  进取的青年牧民。  保护下一代牧民。 |  |
| 十二月  （12月5日，世界土壤日） | 为草原和牧民提供可持续的管理技术与创新。 | * 草原与土壤的恢复与改良。 * 可再生能源生产。 * 水资源可持续利用方案。 * 牧区新技术。 * 互联网和通信。 * 风险和保障。 * 货币流通。 * 制定教育和培训计划，为草牧业的未来提供知识和技能储备。 * 确保基本建设费用和需求得到满足。 * 加强监管。 * 促进未来的创新和升级。 | 草原和牧区未来。  牧民将现有科学技术和高科技结合起来。  草原新技术。 | SDG 9  SDG 7  SDG 17 |

**在IYRP期间拟开展的活动类型**

可以提供一些**IYRP**外联行动的示例作为参考。国际组织和其他全球合作伙伴，可以考虑举办一个全球性的主题活动。国家一级的行动应由国家相关部门组织和实施。

1. 全国性活动，包括展示成功的可持续草牧业系统案例、奖项和奖励、技术博览会、视频纪录片、牧场日、教育材料等。

2. 国际草原与草地联合大会，需要关注草原和牧民对科学知识和最新技术的需求。

3. 落实国际环境署关于草原和牧民的全球评估/差距分析及相关行动建议。

4. 开展社交媒体活动和视频制作，以提高各国生产者、消费者和政策制定者对于该活动的认识。

5. 在《时代》、《人物》、《读者文摘》、《国家地理》、《史密森尼》、《滚石》、《大众科学》等国际杂志中发表文章，解释什么是草原，牧民贡献了什么。

6．由世界可持续草牧业倡议（WISP）和联合国粮农组织牧民知识中心(PKH)主办的牧民大会，分享各地知识（理论、实践经验及教训）并制定切实可行的方案。

1. 可持续发展目标国际会议及其对牧民和草原的影响，应该将环境、社会和经济方面的观点综合考虑。

8. 举办一个展示牧民艺术、视频和音乐的国际巡回艺术展。

9. 草原和草牧业可持续性发展的十年（2020-2030）全球“行动计划”，已得到联合国大会的支持，并将于2020年底启动。

10. 所有国家都将发表未来十年的“行动声明”，以确保草原和牧民的美好未来。

11. 在全球、区域和国家层面开展联合伙伴行动，完善政策，促进资源可持续发展，以实现草原和牧民的可持续发展目标(**SDGs**)。

**更多信息，请联系:**  Jim O’Rourke博士，IYRP指导委员会主席，邮箱: jorourke@csc.edu