

# 2026 联合国国际草原与牧民年的意义及展望

龙瑞军<sup>1</sup>, Hijaba Ykhanbai<sup>2</sup>

(1. 兰州大学生态学院, 甘肃 兰州 730000; 2. Environment and Development Association-JASIL; Bruun Selbiin-15, MAS building 2, # 4314, Ulaanbaatar, MONGOLIA)

**摘要:** 2022年3月15日, 纽约联合国大会(United Nations General Assembly, UNGA)一致通过决议, 宣布2026年为国际草原与牧民年(International Year of Rangelands and Pastoralists, IYRP)。国际草原与牧民年旨在提高全球范围内对健康草原与可持续草原畜牧业(pastoralism)效益贡献和知识创新方面的认识。同时, 倡导加强畜牧管理部门的能力建设和执行力, 并增加对这些相关部门和领域的投入, 如退化草原恢复、牲畜健康和繁殖、改善土地管理、公平的市场准入、保健与教育服务和解决冲突等。其最终目标是促使草原和牧民在应对气候危机、减少贫困、生物多样性危机管理、发展可持续粮食系统以及帮助实现联合国可持续发展目标(Sustainable Development Goals, SDGs)的一系列政策制定中占有重要的一席之地。而国际草原与牧民年的作用正是帮助牧民和科学家在这些辩论中扩大草原和牧民的价值。这无疑对全球更好地理解认识和认识草原的巨大价值以及牧民对全球社会和生态系统的贡献具有里程碑的意义。因此, 通过国际草原与牧民年期间的一系列活动, 使全球认识到草原和牧民的生态、生产和生计价值与贡献并达成共识, 以促进各国及其之间在科学研究、技术交流、行动方案和政策立法等方面加强协调与合作, 助力国家、区域和全球草原畜牧业生产系统实现可持续发展。国际草原和牧民年将由联合国粮农组织牵头实施, 蒙古国负责承办。

**关键词:** 联合国; 国际年; 草原; 牧民; 草原畜牧业

**中图分类号:** S812 **文献标志码:** A **文章编号:** 1009-5500(2022)02-0137-08

**DOI:** 10.13817/j.cnki.cyycp.2022.02.020



## 1 设立国际草原与牧民年的意义

国际年是由联合国通过指定一个特定年份, 作为促进人们提高对某一特定主题的认识并开展相关活动的时间。例如, 2022年被指定为山区可持续发展国际

年, 2024年被指定为国际骆驼年等。

草原<sup>[1]</sup>是指用于放牧或有可能被放牧的土地, 其着生的植物主要是禾草、类禾草植物、杂类草或灌木, 是可以用作饲养家畜和野生动物的自然生态系统。一般来说, 作为畜牧业生产基地的草原, 包括了多种植被类型, 例如温带草原: 含欧亚斯太普草原(steppe)、北美普列里草原(prairie)、南美潘帕斯草原(panpas)、非洲外尔德草原(veldt)等; 热带草原: 含非洲、亚洲和大洋洲的稀树草原(savanna)、南美洲东北部兰诺无树草原(lannos)和南部塞拉多草原(cerrado)等; 此外, 还包括了草甸、疏林、灌丛、荒漠、冻原、高山群落和沼泽等植被类型。

牧民<sup>[2]</sup>则是在草原饲养家畜或野生动物的人, 包括牧场主、游牧民和传教牧民。国际草原与牧民年(IYRP)还将关注其他草原用户, 如猎人、采集者、农牧民和渔民等。

**收稿日期:** 2022-04-17; **修回日期:** 2022-05-04

**基金项目:** 甘肃省山地生态农业国际科技合作基地资金(054000037); 国际山地综合发展中心中国委员会西北办公室资金(055000051)

**作者简介:** 龙瑞军(1964-), 男, 吉林省农安县人, 博士, 教授; 研究方向为青藏高原草地畜牧业可持续发展。国际支持牧民组成员(ISG), IYRP东亚组(RISG)主席, 全球协调小组成员(GCG)。

E-mail: Longrj@lzu.edu.cn

龙瑞军为通信作者。

E-mail: Longrj@lzu.edu.cn

地球陆地表面一半以上为草原所覆盖<sup>[2]</sup>,草原是最大的陆地生态系统。其植被主要由天然草本植物和灌木等组成,供牲畜与野生动物放牧和栖息。草原的生产能力及其环境健康对5亿多牧民的生计、粮食安全、文化传承和发展至关重要<sup>[2]</sup>。同时也通过健康廉价的动物产品、旅游业、区域水土保持、野生动物和生物多样性保护及可再生能源等有形和无形产品,为数十亿非牧民人群提供服务。因此,草原生态系统对全球生态、生产与生计安全贡献巨大<sup>[3]</sup>,并且无可替代。当今世界正受难以预测气候变化的影响,已经有7亿多人(约占世界人口的十分之一),正在遭受饥饿威胁,100万动植物物种面临灭绝的危险<sup>[2]</sup>,因此,建立可持续发展的草原及草原畜牧业生产系统尤显重要。

在过去的百年尺度上,全球草原生态系统是受关注和保护最少的生态系统,牧民更是遭受了许多不公正的待遇,如传统放牧区被剥夺,迁徙路线受阻等。然而,面对日益增加的不确定性,如何使这些社区继续生存,并运用他们的知识和技能,成为草原可持续发展的强大后盾,正是草原与牧民年所要努力的方向。牧民作为草原的管理者,他们在维持和增加生物多样性以及提供生态系统服务等方面发挥着至关重要的作用。

研究证明,与具有巨大碳足迹和水足迹的工业化和集约化畜牧业生产系统相比,草原畜牧业生产系统中这些足迹几乎为零<sup>[2]</sup>。由草原维系的草原畜牧业系统形成了地球上最大的碳汇。因此,采用可持续理念管理草原畜牧业对于缓解气候变化至关重要。草原畜牧业主要依靠原生的天然草原从事牧业生产,是一种几乎不需要化石燃料能源的生产系统<sup>[2]</sup>。放牧也有助于防止草原火灾,因为它会消耗大量的地表植物,避免了燃料源的积累。因此,草原畜牧业是一种自然友好型的家畜生产系统,能在高度多变的条件下,不断优化系统生产效率与资源可持续性之间的动态平衡。

因此,通过举行IYRP的一系列活动,使世界上更多的人(特别是决策者)认识到草原和牧民的巨大价值,更好地了解他们如何在国家和全球层面为环境、经济、社会和文化做出的贡献并达成共识,从而促进各国本身及其之间在科学研究、技术交流、行动方案和政策法规等方面的协调与合作,助力国家、区域和全球草原畜牧业生产系统实现可持续发展,为实现联合国可持续发展目标(SDGs)做出贡献<sup>[4]</sup>。

## 2 国际草原与牧民年活动主题

对于世界各地的草原和依靠草原生存的牧民来说,相同的主题能在不同国家引起共鸣,但它们在特征和动态方面又具有较强的多样性。因此,如果只设定单一主题不足以代表全球草原畜牧业系统的多样性和复杂性。尽管该系统存在纷繁的多样性,但仍能通过聚焦形成12个主题,对应到国际年的每一个月。这些主题对于大多数国家来说不仅具有广泛的共性,且对于发展中国家和发达国家也都具有重要意义。

2019年10月,经国际草原与牧民年国际支持组(International Support Group, ISG)充分协商和讨论,对应全年的12个月拟议了相应的活动主题。虽然每个国家可以根据自己的实际情况决定IYRP期间开展活动的内容、时间和范围,但基于12个月主题的全球协调框架将有助于提出具有广泛共性的问题和建议,突出重点和热点话题,得出草原畜牧业全球性类似问题的解决方案。

### 2.1 选择主题的原则

2.1.1 有助于加深对草原和牧民的认识 各国对牧民的认知不同,但总体而言,牧民被认为是生活在气候干燥、多沙尘荒漠中的游牧民或牛仔。基于全球草原生态系统和牧区文化的多样性,国际草原和牧民年的活动和庆祝方式也应不同。

2.1.2 有助于对草原畜牧业知识的挖掘与创新 过去二十多年来,随着人们对草原和牧民了解的不断深入,有效提升了家畜迁移对草原生产和保护的价值、土著居民和地方知识体系价值、有机畜牧产品价值、草原动态变化,以及许多其他快速发展与管理理念创新方面的认识。

2.1.3 有助于关注全球各发展阶段的牧民 目前大多数发展中国家的牧民群体仍然在为摆脱贫困而努力,公平对待而抗争;而发达国家的许多牧民正面临着传统家庭式生产模式的逐步消失,以及维系有机农牧业的挑战。无论是哪种情况,对于牧民来说享有各种可持续的服务项目(卫生、教育、能源、兽医投入、贸易和政策等),都应该通过有效的政策和保障措施得以实现和逐步完善。

2.1.4 有助于通过12个主题均衡覆盖草原与牧民全领域问题 12个月的主题将能均衡地反映全球环境、社会、经济、文化和政策等与草原和牧民紧密相关的所

有问题,并结合当月对应的国际/世界日,系统和全面地将世界范围的草原及与之相关的现存问题有序地提出,促使世界人民和各国政府全面、系统地关注和解决这些问题,达到可持续发展的目标。

基于上述 4 个原则,表 1 归纳了每个月的主题、问

题和关键信息。第一列将“主题”按月进行匹配,并结合了当月对应的国际/世界日。“相关问题描述”和“关键信息示例”专栏描述了关键问题和关键信息。在“与可持续发展目标的关联”一栏,则将该月的主题、问题和关键信息与联合国 2030 年 17 个可持续发展目标

表 1 国际草原与牧民年各月主题与问题及关键信息

Table 1 The 12 months themes with the relevant International/World Day and the key issues of main concerns to a wider public and their link to the Sustainable Development Goals

时间	主题	相关问题描述	关键信息示例	与可持续发展目标的关联
1 月	什么是草原? 什么是牧民? 草原和牧民的重要性及其作用	草原及其多样性,草原分布,草原类型划分标准(欧亚草原、北美草原、南美塞拉多草原、热带草原等),草原景观,草原所能提供的产品和服务,草原保护,草原评价等 牧民、草原畜牧业系统和土地利用模式及其多样性,哪些人属于牧民,他们居住在哪里,他们主要放牧哪些动物,他们的生计类型 奇异的草原景观—艺术、山脉、岛屿/海岸地区 挑战:草原退化、土地遗弃或忽视、气候干旱、丧失生计 亮点:草原管理的可行案例。	提高社会对草原与牧民的了解与认识。各国都拥有草原和牧民,但可能称呼不同 草原畜牧业不是回归过去,而是面向未来的一种可持续发展的方式 牧民:可持续生活方式,但生计可能面临威胁 草原资源丰富,景色宜人,但面临退化的威胁 对于可持续的草原和草原畜牧业系统,世界各地有许多分享的案例	SDG 15 SDG 1 SDG 2 SDG 10
2 月 (2 月 20 日是世界社会公正日)	牧民与草原的关联; 确保牧民能进入草原	确保土地和水资源分布均衡;牧民具有适当利用资源的权利。制定适当的政策以利于平衡发展;平衡私人 and 公共权利;平衡牧民和农民的利益。确保牧民能进入草原对游牧民意味着什么?如何做到?展示世界各地对土地使用和土地所有权的案例 季节性轮牧/游牧:可能发生于国与国之间、地区与州之间或县与县之间,是什么?为什么?家畜游牧对野生动物、生态系统、粮食生产、饲料生产和牧民生计都有重要意义;家畜游牧在减少,草原在退化,如何扭转这种趋势? 在许多国家,草原的所有权和使用权在法律上是不受保护的。改善管理对于集体/公共草原的保护是必要的。干旱区的公共或集体土地对于维持穷人的生计至关重要 挑战:公地私有化,规则执行,农民、牧民和城镇居民之间的冲突 亮点:草原使用权有助于可持续发展、共同管理和良好治理的案例	家畜游牧有助于保护生态系统和改善牧民生计 旱地最好用于家畜放牧而不是耕种 对于不同草原生态系统,应采取不同类型的放牧模式 家畜的游牧需要大而多样的草原类型和景观 集体或公有草原必须达到一定规模 现代法律体系必须能解决家畜游牧和集体土地所有权冲突的方案 人口较少的大片草原地区往往缺乏政治影响力	SDG 1 SDG 10
3 月 (3 月 8 日是国际妇女节; 3 月 20 日是世界水日;	牧民的服务与资源获取	增加牧民获得学校教育和职业培训的机会;改善偏远地区和游牧人口的就诊条件;增加其获取充足健康食物的机会;改善清洁饮水和卫生设施;改善牧民的信贷和保障计划;改善牧民妇女获得服务和资源的机会;改善牧民的政治代表权力和生计多样化 强调家畜用水的注意事项;如何解决放牧家畜的用水问题 改善营销基础设施及完善屠宰场分布;增进通信能力;改进运输基础设施 挑战:采用适当的发展策略,促进草原和牧民产品的商品化率 亮点:对牧民有效服务案例	确保社会公平;确保服务公平;确保牧民的公平发展 加强对草原和草原畜牧业的投资;为牧民提供新的服务途径,包括使用互联网,可再生能源和其他新技术等 牧民拥有一些“老方法”,可以帮助解决当今的挑战	

续表 1

时间	主题	相关问题描述	关键信息示例	与可持续发展目标的关联
4月 (4月22日是国际地球母亲日)	草原韧性和有韧性的草原文化 草原、草原畜牧业和气候变化	了解气候变化对草原和牧民的预期影响;需要广泛研究草原畜牧业的温室气体效应,如放牧与集约化系统对比等。通过草原恢复和改良,增加草原的碳汇;减少草原生态系统脆弱性,提升其恢复能力。研究有效措施应对极端气候事件	气候变化会影响草原;牧民是气候变化的见证者;正确认识关于温室气体和家畜的争论;恢复退化草原,减少大约10%的温室气体排放量;为应对气候变化做好准备	SDG 13
5月 (5月10日是世界候鸟日;5月22日是国际生物多样性日)	草原生物多样性、生态系统服务和草原畜牧业	保护生物多样性和生态系统价值;保护受威胁的生物群落和物种,包括阻止外来入侵物种、控制过度捕猎、关注栖息地丧失,保护家畜、野生动物和草原植物的遗传资源 防止破坏生态系统,确保景观连通性,加强牧民交流,建立野生动物廊道 保证在草原上可持续地采集野生食品,改善粮食安全和族群营养 增强牲畜和野生动物的相容性,展现保护区、娱乐区以及公共区、社区和私人保护区的可行的案例 促进草原旅游业和草原保护,增加牧民的旅游收益;鼓励和国家自然保护公园的利益分享计划;在保护本土知识产权的同时,促进本土产品商业化机会	草原作为自然资源,基于其上的草原畜牧业发展和生物多样性保护可以相得益彰。植物和动物多样性衍生出文化多样性 认识草原的高价值生态系统服务,如丰富的草原产品,草原的原生态收益等	SDG 15
6月 (6月17日是防治荒漠化和干旱世界日;6月5日是世界环境日)	草原、牧民、土壤、水和土地利用	认识草原的多用途性,如放牧等;为什么放牧是草原最佳的利用途径?管控草原的矿物开采、薪柴利用以及其他用途 解决土地退化问题,在干旱频繁发生的旱区,需要可持续解决饮水方案 草原常常被认为是“荒地”,而成为垃圾场;在土地用途不断变化的过程中,防止草原被侵占	牧民了解并适应旱地 草原不是荒地 草原具有多种用途	SDG 15
7月 (7月11日是世界人口日)	畜产品特色及其可持续消费	由于人口增加以及中产阶级崛起导致肉类需求增加;增加草原生产牛奶和肉产品的多样性;强调畜产品的安全性和健康性;了解产品的独特性,如骆驼奶在改善糖尿病患者方面的作用 推广草原食品和纤维制品;可持续地使用皮毛和其他家畜/野生动物产品。了解草原产品如何为人类营养,健康和卫生做出的贡献 加强草原畜牧业贸易和市场监管,如防止驴的非法交易、偷牛和其他非法活动	源于草原的绿色和有机畜产品;通过公平贸易获得畜产品 草原本土食品案例	SDG 12
8月 (8月9日是世界土著人民国际日)	土著牧民和当地知识,文化与创新	对当地知识和价值观的了解,关注文化多样性和文化遗产保护;土著居民及其权利,了解土著知识和土地管理方式。传统而有效的家畜游牧解决方案实例 长者的智慧,重视长者,保护语言、习俗和传统,重视以传统知识,牧民创新为基础的新思想;关注草原艺术和音乐 挑战:一些替代技术的负面影响;协调、利用与保护当地知识 亮点:决策者如何越来越多地认识和重视本土知识与创新	牧民对干旱的了解以及对当地山川的新认识;山脉之声(音乐)	SDG 10 SDG 4

续表 1

时间	主题	相关问题描述	关键信息示例	与可持续发展目标的关联
9 月 (9 月 27 日是世界旅游节)	可持续草原畜牧业生产	认识家畜品种、草原畜牧业和畜群管理以及相关工具和技术,如如何拥有健壮的畜群和杂交品种等;饲料营养,健康养殖,动物卫生和福利等;生产绿色环保动植物产品。防治集约化养殖和半精养化养殖系统的污染 在城市和牧区之间建立联系,鼓励促进牧民收入的家畜/野生动植物旅游活动;畜牧/野生动物健康及其联合管理 挑战:新型疾病,疾病控制,促进工业化畜牧生产转变的政策	促进可持续生产系统;绿色饲料、环保食品和纤维制品 确保家畜和野生动物的健康	SDG 12
10 月 (10 月 15 日是国际农村妇女节)	牧民妇女	性别平等;重视妇女对经济、环境和文化的贡献 妇女对草原畜牧业的看法和需求(参与,赋权)。 妇女参与政治 挑战:妇女在基于社区的适应性土地管理中是角色	关注女性牧民,争取性别平等;草原女性的生活;草原女性领导者	SDG 5 SDG 8
11 月 11 月 20 日是国际儿童节)	青年牧民	关注牧区后代;重视青年对经济和环境的贡献,青年对草原畜牧业的看法和发展需求(参与,赋权),鼓励青年牧民创业。青年牧民获得职业和专业培训的机会 鼓励和认可青年牧民协会;关注牧区青年文化、艺术和音乐 挑战:外出移民,离开草原,青年人缺乏发展机会 亮点:牧区学校和培训;牛仔竞技表演和其他相关节日的专业化表演与竞赛;牧民青年创新/创业等。	草原未来;牧民和草原畜牧业的未来 牧民青年的进取和发展;培养和保护下一代牧民	
12 月 (12 月 5 日是世界土壤日)	草原和牧民的可持续发展技术与创新	草原恢复和改良,如土壤改良技术;可持续的水资源解决方案技术;可再生能源可持续生产技术等 互联网和通信技术;风险保障创新;货币流通方案;监督与管理创新 制定和完善教育和培训计划,为未来的草原畜牧业发展储备知识和技能;促进未来的创新和转型	牧民将传统的技术与现代科学技术结合起来,形成草原新知识和技术,创造草原和牧区的未来	SDG 9 SDG 7 SDG 17

(SDGs)进行了关联匹配。

所有国家应组织各利益相关方,进行广泛讨论,根据自己国家的实际情况完善和确定表 1 清单内容,并进一步寻求相关领域专家的意见及建议,以便为大众/社交媒体传递本国草原与牧民年的活动计划信息。

### 3 IYRP 漫长道路上的重要节点

#### 3.1 工作完成的时间节点

2008 年,在中国内蒙古召开的国际草原与草地大会提出了国际草原与牧民年的想法。

2011 年,在阿根廷举办的国际草原大会上,提出开展草原国际年和全球草原评估的倡议。

2015 年,美国草原管理学会和草原伙伴关系支持草原与牧民年倡议,为 IYRP 申请注入新的活力。

2016 年,联合国第 2 次环境大会(UNEA-2)通过关于促进草原和草原畜牧业(Rangelands & Pastoralism)以及对草原和草原畜牧业现状进行差距分析(gap analysis)的决议。

2016 年,加拿大国际草原大会期间,制定行动计划以支持 IYRP,并成立“国际指导组”(International Steering Group, ISG)。

2018—2019年,在联合国环境规划署资助下,完成了对草原和草原畜牧业差距分析报告。

2019年,联合国第4次环境大会(UNEA-4)通过支持非洲组关于国际草原与牧民年倡议的决议。

2019年8月,蒙古国政府向联合国提交了拟于2026年举办国际草原与牧民年议案;为此“国际指导组”改为“国际支持组”(International Support Group, IGS),全力支持蒙古国团队的申报工作。ISG的主席为Jim O'Rourke (jorourke@csc.edu),副主席为Maryam Niamir-Fuller (mniafull2@gmail.com);并在美国亚利桑那大学创办了IYRP网站和“网上摊位”(online booth)以及线上档案(archives)。

2020年10月,联合国粮农组织农业委员会(CO-AG-27<sup>th</sup>)通过蒙古国政府在2026年举行IYRP的提案。期间该提案获得包括中国政府在内160多个组织和50多个国家政府的支持。

2020年12月,联合国粮农组织理事会(FAO Council-165<sup>th</sup>)通过了IYRP提案。

2021年6月,联合国粮农组织大会(FAO Conference-42<sup>nd</sup>)通过了IYRP提案。

2022年3月15日,联合国大会(UNGA)最终批准了国际草原与牧民年提案,即2026年由蒙古国政府承办IYRP。

### 3.2 成立全球区域支持组 (Regional IYRP Support Groups, RISGs)

2020年底,为了更有效地推进国际草原与牧民年议案,争取全球更多伙伴支持,国际支持组(IGS)经过充分讨论和协商,将全球划分为11个片区,即北极(Arctic)、澳大拉西亚(Australasia)、中亚和蒙古(Central Asia & Mongolia)、东亚(East Asia)、东非和南非(Eastern & Southern Africa)、欧洲(Europe)、拉丁美洲和加勒比地区(Latin America & the Caribbean)、北非和中东(North Africa & the Middle East)、北美(加拿大、美国和墨西哥){North America (Canada, USA & Mexico)}、南亚(South Asia)、西非和中非(West & Central Africa)。按照上述区域划分,相应地成立了国际草原与牧民年区域支持组(Regional IYRP Support Groups, RISGs),并选出区域主席(Chair),负责组织区域伙伴的相关活动,以支持IYRP。

各区域主席/协调人及其联系邮箱如下:

1) 北极: Anders Oskal (oskal@reindeercentre.

org);

2) 澳大拉西亚: Sarah McDonald (sarah.mcdonald@dpi.nsw.gov.au);

3) 中亚和蒙古: HijabaYkhanbai (y.hijaba@gmail.com);

4) 东亚: 龙瑞军(longrj@lzu.edu.cn), 韩国栋(nmghanguodong@163.com), 戎郁萍(rongyuping@cau.edu.cn);

5) 东非和南非: Igshaan Samuels (igshaansamuels@gmail.com), KediboneChueu (kedibonec@gmail.com), Ken Otieno (kentieno@reconcile-ea.org), Loupa Pius (loupadado.org@gmail.com), Sadiya Ahmed (sadiama@hotmail.com);

6) 欧洲: Engin Yilmaz (engin@bican.net), Olivier Maurin (o.maurin64@gmail.com);

7) 北非和中东: Hossein Badripour (badripour@yahoo.com);

8) 北美洲: Barry Irving (birving@ualberta.ca), Jurgen Hoth (jurgenthoth1521@gmail.com), Layne Coppock (layne.coppock@usu.edu);

9) 南美洲和加勒比地区: Pablo Frere (pablofrere@gmail.com), Pablo Manzano Baena (pablo.manzano.baena@gmail.com);

10) 南亚: Devinder K Sadana (sadana.dk@gmail.com);

11) 西非和中非: Harouna Abarchi (ong.a2n@gmail.com)。

### 3.3 成立全球协调组 (Global Coordination Group, GCG)

2021年6月,在联合国粮农组织大会(FAO Conference-42<sup>nd</sup>)批准IYRP提案后,由FAO畜牧部官员Gregorio VelascoGil、ISG主席和副主席、各RISG主席、ISG通讯团队主席Ann Waters-Bayer、成员Engin Yilmaz和Barbara Hutchinson(GCG秘书)共同形成了全球协调组(Global Coordination Group, GCG),负责完善向联合国大会(UNGA)提交的IYRP议案,并组织相关国际、区域和国家层面的支持活动。

2022年3月15日,纽约联合国大会(UNGA)一致通过决议,宣布2026年为国际草原与牧民年(International Year of Rangelands and Pastoralists, IYRP)。至此,ISG、RISGs和GCG联合国际草原大会、联合国

粮农组织和联合国环境署等众多伙伴,经过十几年的不懈努力,在 160 多个组织和 50 多个国家政府的共同支持下,终于成功实现了设立国际草原与牧民年的目标。

## 4 建议

国际草原与牧民年为在全球范围内全面认识草原的巨大价值,以及牧民对国际社会和生态系统突出贡献提供了平台,有助于在强化政策、立法、方案以及促进发展和研究举措方面达成共识,草原和牧区/畜牧系统实现可持续发展目标。基于全球草原畜牧业系统的多样性和复杂性,以及各国社会、经济和文化方面的差异,在对表 1 中所列主题开展活动的同时,建议在国际草原与牧民年期间开展国家、区域和国际层面的协同活动。

### 4.1 国家层面

组建国际草原与牧民年国家委员会,统一组织开展国家层面的相关活动,包括展示成功的可持续草原畜牧业系统案例、奖项和奖励、技术博览会、视频纪录片、草原日、教育材料、杂志文章解读等;关注草原工作和牧民对科学知识和最新技术的需求。落实联合国环境署关于草原和牧民的全球评估/差距分析及相关行动建议。

### 4.2 国际层面

结合联合国可持续发展目标(SDGs)及其对牧民和草原的影响,将环境、社会和经济方面的目标纳入 IYRP 的综合愿景。联合国大会支持的草原和草原畜牧业可持续性发展十年(2020—2030)全球“行动计划”,要求各国提出未来十年“行动声明”以确保草原和牧民健康发展。利用世界可持续草原畜牧业倡议(World Initiative for Sustainable Pastoralism, WISP)和粮农组织牧业知识中心赞助的牧民大会,分享地方智库(理论、实践经验及教训)并制定切实可行的方案。国际上,可开展关于牧民的视频和音乐展示、以及巡回的艺术展览;通过社交媒体和视频制作,提高发达国家

和发展中国的生产者、消费者和政策制定者对 IYRP 活动的认识。因此,在全球、区域和国家各层面开展合作伙伴协同行动,改善政策,促进资源可持续利用,以实现草原和牧民可持续发展的目标。

### 4.3 中国的机遇

中国草原资源非常丰富,草原在生态环境保护、绿色高质量发展、碳达峰和碳中和、乡村振兴以及山水林草田综合治理的国家发展战略中具有重要意义。我国历来重视草原的建设和草原畜牧业的高质量发展,几年来在草原牧区基础设施建设、生态补偿与环境保护建设、牧区教育与妇女地位改善、草原牧区文化挖掘与保护、牧民脱贫致富与小康村建设等方面都取得了举世公认的成绩。值此 2026 年国际草原和牧民年获得联合国大会批准之际,我们要充分利用联合国这一平台,向世界推介中国草原牧区多年来在草原生态、家畜生产、牧民生活与文化遗产等多维度上取得的巨大成就,传播中国声音,讲中国故事。

结合国际草原与牧民年这一联合国平台,中国的政策制定者、学者、企业家、合作社管理者和牧场主等,通过借鉴和对照世界其他地区的活动的内容,检视我国多年来有关草原和草原畜牧业方面的诸多政策与措施的正确与不足,学习其他国家草原牧区发展的成功经验,不断完善我们自己的工作,并使之服务于联合国 2030 年 17 个可持续发展目标(SDGs)。

#### 参考文献:

- [1] Allen V G, Batello C, Beretta E J, *et al.* An International Terminology for Grazing Lands and Grazing Animals[J]. *Grass and Forage Science*, 2011, 66(1): 2—28
- [2] Mc Gahey D, Davies J, Hagelberg N, *et al.* Pastoralism and the Green Economy—a Natural Nexus[M]. *International Union for Conservation of Nature*, 2014: 1—3
- [3] 龙瑞军. 青藏高原草地生态系统之服务功能[J]. *科技导报*, 2007, 25(9): 26—28.
- [4] United Nations. The Sustainable Development Goals Report 2019[M]. New York: United Nations, 2019.

# Significance and outlook of International Year of Rangelands and Pastoralists of the United Nations in 2026

LONG Rui-jun<sup>1</sup>, Hijaba Ykhanbai<sup>2</sup>

(1. *School of Ecology, Lanzhou University, Gansu, Lanzhou, 730000*; 2. *Environment and Development Association-JASIL, Ulaanbaatar, MONGOLIA*)

**Abstract:** On 15 March 2022, the United Nations General Assembly (UNGA) in New York unanimously declared 2026 the International Year of Rangelands and Pastoralists (IYRP). The IYRP aims to raise awareness and fill the knowledge gaps globally about the considerable benefits provided by healthy rangelands and sustainable pastoralism. It also advocates for strengthening the capacity of the pastoral livestock sector and for increasing responsible investment in this sector, such as degraded rangeland restoration, livestock health and reproduction, improvement of land management, fair market access, health and education services and resolution to conflicts. The ultimate goal is to make rangelands and pastoralists prominent in debates on the development of policies around issues from tackling climate crises to reducing poverty, managing threats to biodiversity, developing sustainable food systems and helping to achieve the Sustainable Development Goals (SDGs). In these debates, the IYRP will help amplify the voices of pastoralists and scientists about the value of rangelands and pastoralism. This is undoubtedly a milestone for the world to better understand and recognize the great value of rangeland and the contribution of pastoralists to global societies and ecosystems. It recognizes that pastoralism is a dynamic and transformative livelihood linked to the diverse ecosystems, cultures, identities, traditional knowledge and historical experience of coexisting with nature. It affirms that healthy rangelands are vital for contributing to economic growth, resilient livelihoods and the sustainable development of pastoralism. In addition, it promotes the coordination and cooperation within and among countries in scientific research, technological exchanges, action plans and policy legislation which will help achieve coordinated development of national, regional and global pastoralism production systems. The IYRP will be facilitated by the Food and Agriculture Organization of the United Nations and hosted by Mongolia in 2026.

**Key words:** United Nations; International Year; Rangelands; Pastoralists; Pastoralism